



МАМЫТОВ
Евгений Геннадьевич

Директор
АНО «Учебно-консультационный
центр «Труд»,
Главный научный сотрудник
НИИ труда и социального
страхования Минтруда России,
д.э.н.

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 426-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О специальной оценке условий труда» (далее по тексту статьи – Федеральный закон) руководителям и специалистам компаний, занимающихся производством, поставками и использованием средств индивидуальной защиты, следует учитывать необходимость проведения специальной



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОВАЦИИ

оценки условий труда (сокращенно – СОУТ). Проведение указанного мероприятия требует учета новаций как нормативно-правового, так и организационного характера. Некоторые из них, представляющие большое значение, и будут освещены в настоящей статье.

Следует иметь в виду, что специальная оценка условий труда не является аналогом упраздненной аттестации рабочих мест (АРМ) по условиям труда, хорошо знакомой руководителям и специалистам многих предприятий. СОУТ и АРМ не совпадают в своих целях и задачах и являются инструментами, принципиально различающимися по содержанию работ. Не случайно Федеральный закон, разрешая

использование результатов аттестации рабочих мест, выполненной до 01 января 2014 года, тем не менее, не освобождает работодателя от проведения специальной оценки условий труда как таковой. Кроме того, в отличие от АРМ, специальная оценка условий труда является инструментом, дающим работодателю большие возможности в развитии и регулировании системы трудовых отношений в области охраны труда на предприятии. Прежде всего, это касается оценки условий труда на рабочих местах и корректировки системы компенсаций по условиям труда, учитывающей реальные изменения технологического и организационного порядка на производстве.

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ НОВАЦИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ СОУТ

1. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащение рабочих мест средствами коллективной защиты.

Таким образом обращается внимание работодателя на использование средств коллективной защиты, производство и поставка которых представляет собой сектор рынка, еще нуждающийся в освоении отечественным производителем. Причем спрос на средства коллективной защиты возникает у

потребителя при создании нового или радикальной реконструкции действующего производства. Если при проведении указанных работ обеспечивается эффективность применения СИЗ, работодатель получает возможность при оценке условий труда рассчитывать на снижение класса вредности на одну единицу.

2. Установление работникам предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации гарантий и компенсаций.

Тем самым дается прояснение ситуации с правовым толкованием оснований установления компенсаций работникам за вредные условия труда. Специалисты помнят о сложностях и проблемах, возникающих при решении данного вопроса и трактовки их правильности во время инспекционных проверок работодателя на соблюдение законодательства о труде. Теперь то, что прописано в части гарантий и компенсаций в действующей редакции Трудового кодекса, следует применять по результатам СОУТ

в качестве обязательного минимума. Если есть желание увеличить компенсационный момент, можно фиксировать это в локальных нормативных актах, к числу которых относится коллективный договор.

3. Установление дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте.

4. Расчет скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Эти новации позволяют работодателю по результатам СОУТ оптимизировать размеры обязательных платежей во внебюджетные фонды за счет корректировки страховых взносов в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования РФ.

5. Обоснование финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Например, по результатам специальной оценки условий труда можно более точно спланировать приобретение СИЗ по их составу и объемам за счет страховых взносов в Фонд социального страхования.

6. Рассмотрение и урегулирование разногласий, связанных с обеспечением безопасных условий труда, между работниками и работодателем и (или) их представителями.

В урегулировании трудовых споров немаловажную часть занимают вопросы условий и охраны труда. Материалы, фиксирующие результаты специальной оценки условий труда, теперь являются основным, если не единственным, аргументом в подобных спорах на стадиях как судебного, так и внесудебного разбирательства.

7. Определение в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и с учетом государственных нормативных требований охраны труда видов санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников, их объема и условий их предоставления.

Например, составление списков работников, подлежащих обязательным медицинским осмотрам, следует осуществлять прежде всего по результатам специальной оценки условий труда.

В статье 8 Федерального закона установлено, что специальная оценка условий труда проводится совместно работодателем и организацией или организациями, соответствующими требованиям статьи 19 Федерального закона и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора. Иногда это пытаются трактовать в том смысле, что для проведения СОУТ следует привлекать только те организации, которые строго соответствуют требованиям статьи 19 указанного закона, включая наличие экспертов по специальной оценке условий труда, аттестованных Минтрудом России и включенных в соответствующий реестр.

В связи с этим следует учитывать наличие в том же законе статьи 27 (Переходные положения), которая допускает выполнять обязанности

экспертов по СОУТ специалистам, допущенным к работе в испытательных лабораториях (центрах) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, до 31 декабря 2018 года включительно. Подобные моменты следует особенно учитывать при проведении конкурсных торгов, результаты которых могут быть опротестованы в судебном порядке. Причем наиболее досадным будет то, что суд может состояться даже по окончании всех работ. Убытки от этого казуса тогда будут максимальными.

Специальная оценка условий труда так же, как и аттестация рабочих мест, предполагает известную этапность.

Работы по СОУТ начинаются с издания приказа о создании комиссии по проведению СОУТ в организации, утверждении плана-графика работ и привлечении к этим работам экспертной организации, соответствующей требованиям Федерального закона. Причем теперь запрещено включать в состав комиссии представителя организации, привлекаемой к работам по гражданско-правовому договору.

Далее следует разработать и утвердить перечень рабочих мест, на которых будет проводиться специальная оценка условий труда, с указанием аналогичных рабочих мест.

В качестве критериев аналогичности Федеральный закон устанавливает:

- **расположенность в одном или нескольких однотипных производственных помещениях (производственных зонах)¹;**
- **оснащенность одинаковыми (однотипными) системами вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения;**
- **выполнение работниками работ по одной и той же профессии, должности, специальности;**

¹ Работа на открытом воздухе является признаком аналогичности рабочих мест.

- осуществление **одинаковых трудовых функций**²;
- **одинаковый режим рабочего времени**;
- **однотипность технологического процесса**;
- **использование одинаковых производственного оборудования, инструментов, приспособлений, материалов и сырья**;
- **обеспеченность одинаковыми средствами индивидуальной защиты**³.

Следующим этапом специальной оценки условий труда является идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (или ОВПФ). Это совершенно новая процедура, которая содержательно заключается в предварительной оценке наличия/отсутствия на рабочих местах ОВПФ, включенных в соответствующий классификатор, без оценки их количественных значений. По результатам этой оценки рабочие места,

не идентифицированные на наличие ОВПФ, подлежат декларированию на соответствие условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Уже сейчас выявилась тенденция включать в декларации все рабочие места с классом вредности 2 и ниже. Это является серьезной ошибкой, поскольку если на рабочих местах по результатам предыдущей аттестации рабочих мест зафиксировано отсутствие превышения ПДУ (ПДК) вредных и опасных факторов, то это вовсе не означает, что на них не присутствуют ОВПФ, подлежащие идентификации.

Декларация действует в течение пяти лет и еще последующих пяти лет, если в период действия декларации не произошел несчастный случай на производстве или не выявлено профессиональное заболевание, причиной которых явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов. В таком

случае действие данной декларации прекращается и проводится внеплановая специальная оценка условий труда на соответствующих рабочих местах.

Отдельный этап СОУТ предполагает проведение исследований (испытаний) и измерений всех вредных и (или) опасных производственных факторов, которые идентифицированы в порядке, установленном Федеральным законом. Указанные исследования должны проводить на основании гражданско-правового договора организации, соответствующие требованиям статей 19 и 27 Федерального закона.

Наша организация (АНО «Учебно-консультационный центр «Труд») полностью соответствует данным требованиям и, кроме того, имеет солидный опыт работ (свыше 12 лет) по измерению и оценке производственных факторов и трудового процесса в различных организациях Российской Федерации.

Обычно мы рекомендуем заказчикам проведение специальной оценки условий труда в организации в полном объеме в течение текущего года. При этом обращаем внимание на то, что рыночную стоимость работ можно существенно снизить за счет бесплатного выполнения следующих мероприятий:

1. Квалификационная подготовка и обучение членов комиссии по вопросам СОУТ⁴;
2. Разработка перечня рабочих мест, подлежащих СОУТ, с выявлением аналогичных рабочих мест;
3. Идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах;
4. Оформление результатов СОУТ;
5. Оформление (при необходимости) декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда с последующей регистрацией;
6. Защита результатов СОУТ перед надзорными и контрольными органами в течение срока действия данных материалов.

² Определяется по содержанию трудовых договоров, должностных инструкций и регламентов.

³ Новация, существенная для планирования и организации закупок СИЗ на предприятии.

⁴ Данное мероприятие не предусматривается в качестве обязательного при проведении СОУТ, но мы всегда рекомендуем его проведение своим заказчикам хотя бы для того, чтобы защитить результаты работы комиссии от риска их опротестования по причине отсутствия квалификационной подготовки членов комиссии.

Особое внимание нами уделяется вопросу оценки эффективности средств индивидуальной защиты по двум причинам.

Причина первая. В случае применения работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом, класс (подкласс) условий труда может быть снижен на одну степень по соответствующей методике.

Причина вторая. Заказчики не всегда в курсе того, что в России прекращена выдача сертификатов соответствия требованиям Технического регламента РФ о безопасности СИЗ. Теперь оформляются сертификаты и декларации единой формы о соответствии нормативам, установленным Техническим регламентом Таможенного Союза № 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Более того, согласно Решению комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 с 15 февраля 2014 года сертификаты безопасности СИЗ системы ГОСТ Р в странах-членах Таможенного союза (Россия, Белоруссия и Казахстан) являются недействительными. Теперь безопасность СИЗ должна подтверждаться сертификатами и декларациями единой формы о соответствии нормативам, установ-

ленным Техническим регламентом ТС «О безопасности СИЗ». Такие сертификаты одинаково действуют во всех странах ТС, т.е. если сертификат выдан к примеру, в Казахстане и Белоруссии, то он будет действителен также в России. Таким образом, оценка сертификатов безопасности СИЗ предполагает учет сложившейся ситуации.

Стоимость работ по специальной оценке условий труда для наших заказчиков сохраняется на уровне расценок, применявшихся к работам по аттестации рабочих мест. При этом учитывается то, что по результатам идентификации количество рабочих мест, подлежащих измерениям, может сокращаться. Если наши расценки превышают финансовые возможности заказчика, мы обсуждаем вопрос о соответствующих скидках.

Профессиональная ответственность нашей организации за результаты выполненных работ распространяется на десять и более лет со дня завершения работ и гарантируется двенадцатилетним стажем измерительных и оценочных работ в области охраны труда, положительными отзывами со стороны заказчиков работ и наличием страхования наших рисков гражданской ответственности в размере до 10 миллионов рублей.

На завершающем этапе специальной оценки условий труда осуществляется:

- оформление отчета о проведении СОУТ по установленной форме;

- ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под роспись (срок - тридцать календарных дней со дня утверждения отчета);

- размещение на официальном сайте в сети «Интернет» сводных данных о результатах проведения СОУТ и перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников (срок - тридцать календарных дней со дня утверждения отчета)⁵.

Здесь важно иметь в виду то обстоятельство, что от того, насколько правильно оформлены результаты специальной оценки условий труда, напрямую зависит результативность их дальнейшего использования и оценка выполнения всего мероприятия со стороны контрольно-надзорных органов. Это еще один аргумент в пользу выбора и привлечения к работам опытных и профессионально ответственных экспертных организаций, к числу которых относится «Учебно-консультационный центр «Труд», внесенный в Реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (реестровый № 82) и являющийся членом Ассоциации разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты.

Контактные телефоны: 8 (495) 646 39 69, 8 (495) 646 39 67

Сайт: www.anoukc.ru

Адрес электронной почты: info@anoukc.ru

⁵ Согласно действующему Федеральному закону «О специальной оценке условий труда» обязанность по передаче результатов проведения специальной оценки условий труда теперь возлагается не на работодателя, а на организацию, проводящую специальную оценку условий труда